



**Strål
säkerhets
myndigheten**

Swedish Radiation Safety Authority

Redovisning av regeringsuppdrag

Förändringar i lagen (2006:647) och förordningen (2008:715) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet

Björn Hedberg



Uppdraget

Uppdrag till SSM – i samråd med Kärnavfallsfonden och Riksgälden

- ➔ Förtydliga principerna för beräkning av kärnavfallsavgifter och förvaltning av medlen i kärnavfallsfonden samt att se över bestämmelserna om säkerheternas användning i syfte att förbättra den finansiella säkerheten för staten.
- ➔ I arbetet med uppdragen har myndigheterna funnit att en bärande princip i de beslut som tas om fondförvaltning, avgifter och säkerheter bör vara en helhetssyn på finansieringssystemet.



Övergripande analys och förslag

- Det behövs en helhetssyn på tillgångar och skulder i finansieringssystemet, med bl.a. tillämpningen av balansräkningar som en central utgångspunkt. Kopplat till denna fråga är också ett behov att tydliggöra synen på statens ekonomiska risk.
- Den diskonteringsräntekurva som används vid värdering av tillgångar och skulder i systemet behöver preciseras och tydligare kopplas till kärnavfallsfondens förväntade avkastning.
- Målet för förvaltningen av kärnavfallsfonden behöver preciseras och anknyta till finansieringssystemet, inte bara till utvecklingen av fondkapitalet. Även fondens placeringssjögigheter bör ses över.
- Det behöver tydliggöras hur kärnavfallsavgifterna ska beräknas.
- Det behöver tydliggöras hur säkerheterna ska beräknas, vilka risker som de ska täcka och hur ställda säkerheter kan påkallas.



Materiella förändringar som föreslås

- ➔ kärnavfallsfondens placeringsmöjligheter breddas,
- ➔ diskonteringsräntekurvan kopplas till kärnavfallsfondens förväntade avkastning och principerna för hur denna beräknas anges i lag och förordning,
- ➔ avgiftsberäkningen baseras på 50 års drifttid för kärnkraftsreaktorer i drift,
- ➔ kompletteringsbeloppet breddas för att täcka in risker på tillgångs- såväl som på skuldsidan samt beräknas av staten
- ➔ det införs en möjlighet att påkalla ställda säkerheter om en avgiftsskyldigs fonderade medel inte kan förväntas täcka kostnaderna och denne inte vidtar andra åtgärder.

I övrigt utgör förslagen främst förtydliganden och preciseringar i regelverket.



Konsekvensanalys

Förslagen kommer att innebära vissa förändringar i storleken på avgifter och säkerheter. Indikativa beräkningar ger:

- En avgiftsberäkning utifrån marknadsläget den 31 december 2012 resulterar i en avgiftsnivå på knappt 6 öre/kWh.
- Med förslag till breddade placeringsmöjligheter för kärnavfallsfonden och en diskonteringsräntekurva som speglar detta samt med 50 års beräknad driftstid för reaktorerna bedöms en avgift på omkring dagens nivå, dvs. drygt 2 öre/kWh att balansera finansieringssystemet.
- Förslagen innebär en viss ökning, utöver vad som följer av förändrade marknadsräntor, av de säkerheter kärnkraftsindustrin ska ställa, jämfört med dagens beslutade nivå.
- Förutsättningarna för kommande beräkningar av kärnavfallsavgifterna är starkt beroende av kvaliteten i de underlag som kärnkraftsindustrin ska ta fram (inklusive bedömningar av avvecklingskostnader, framtida produktivitets-utveckling och prognoser över elproduktionen vid kärnkraftverken).



Övriga förändringar i finansieringslagen och finansieringsförordningen

Myndigheternas förslag:

➔ Myndigheterna föreslår att bestämmelserna i 13 och 14 §§ i finansieringslagen om att fastställa statens risk och om skyldigheter att riskavgift tas bort. Av det följer att även 28 § i finansieringsförordningen tas bort och 29 § ges ett annat innehåll.



- Myndigheterna föreslår att Riksgäldens uppgift att pröva säkerheterna för sådana avgiftsskyldiga tillståndshavare som inte är reaktorinnehavare tas bort. I stället föreslås att regeringen, både för reaktorinnehavare och övriga avgiftsskyldiga tillståndshavare, prövar vad som är godtagbara säkerheter.

Riksgäldens uppgift föreslås vara att analysera föreslagna säkerheters värdebeständighet inför regeringens prövning, löpande bevaka värdebeständigheten i utestående säkerheter och bevaka att de villkor som säkerheterna kan ha försetts med följs (se de föreslagna 26 och 26 a §§ finansieringsförordningen).



- Även statens kostnader för tillsyn av kärntekniska anläggningar som är i drift ska finansieras av medel från kärnavfallsfonden. Se 4 § 6 finansieringslagen.
- Kommunernas kostnader för prövning av frågor om slutförvaring samt eventuell övervakning och kontroll av slutförvar finansieras med medel från kärnavfallsfonden, se 4 § 7 finansieringslagen.
- Barsebäck definieras som en tillståndshavare som har tillstånd att inneha eller driva en kärnkraftsreaktor som permanent har ställts av. Idag definieras Barsebäck som en övrig avgiftsskyldig tillståndshavare, se 3 § finansieringslagen.
- Tidpunkten för kärnkraftsindustrins inlämnande av kostnadsberäkning till SSM ändras från den 7 januari vart tredje år till senast under september månad vart tredje år, motsvarande den tidpunkt som kärnkraftsindustrins program för forskning, utveckling och demonstration (FUD) lämnas till myndigheten, se 3 § finansieringsförordningen.



- ➔ Reaktorinnehavare och övriga avgiftspliktiga tillståndshavare ska senast den 30 oktober varje år upprätta och till SSM lämna in en utbetalningsplan för de kostnader som förväntas uppkomma under nästkommande kalenderår, se 29 § och 30 § tredje stycket finansieringsförordningen.
- ➔ Det införs en möjlighet att godkänna användning av avgiftsmedel som inte har ingått i kostnadsberäkning, se 30 § andra stycket finansieringsförordningen.
- ➔ Det införs en möjlighet att kräva återbetalning av felaktigt använda fondmedel, se 17 c § finansieringslagen och 47 a § finansieringsförordningen.
- ➔ Det införs en fördelning för sådana merkostnader enligt finansieringslagen som inte kan hänföras till viss avgiftsskyldig tillståndshavare, se 35 § finansieringsförordningen.
- ➔ Regleringen om att kommunerna ska lämna en redovisning till länsstyrelsen om hur fondmedel har använts tas bort, se 44 § finansieringsförordningen



SLUT